

聚焦要素变革 做优特色服务

创新支持江苏农业现代化走在全国前列

中国农业发展银行江苏省分行课题组

【摘要】：本文从分析江苏的省情农情和“三农”发展特征入手，指出农发行服务江苏农业现代化建设，必须要把握好江苏乡村振兴的特征和发展规律，在此基础上明确支持的基本思路、信贷投向以及需要解决的重点问题，并提出聚焦要素变革、优化经营管理方式、做优做强自身独特的专业优势和特色服务等建议。

【关键词】：乡村振兴 农业现代化 要素变革 特色服务

【中图分类号】：F323；F832 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1009-1246（2018）12-0015-10

2014年12月习近平总书记视察江苏时强调，江苏要按照生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求，加快建设现代农业，力争在全国率先实现农业现代化。农发行服务江苏乡村振兴，必须把支持全省农业现代化建设作为重要职责使命，发挥履职优势，创新服务功能，在江苏率先实现农业现代化进程中发挥模范引领作用，推动习总书记的指示精神在江苏落地生根、开花结果。

一、服务江苏农业现代化需要立足实际、认清现状

江苏既是经济大省，也是农业大省，近年来随着全省经济社会持续快速发展，农业现代化成效突出，但同时也存在一定矛盾和短板。农发行要精准履职，必须把握现状、深入研究。

（一）江苏推进农业现代化的基础良好、特色鲜明

多年来，江苏省委省政府高度重视“三农”工作，特别是十八大以来，依托江苏自然资源禀赋、地理区位、经济优势等条件，大力实施农业现代化工程，农业农村面貌不断改善。

1. 农业经济总量大。2017年，江苏第一产业实现增加值4076亿元，居全国第三，较上年增长2.2%；粮食、蔬菜园艺、畜禽等主要农产品总量均居全国前列，粮食总产比上年增幅2.1%，居全国第五位；农产品进出口总额172.9亿美元，居全国第三。

2. 农业发展内生活力强。特色产业蓬勃发展，全省有162个产值10亿元以上的县域特色产业。新产业新业态成长快，高效设施农业占比18.7%，农产品电商保持每年20%以上的增速；创意休闲农业综合发展指数居全国第一。科技含量不断提升，78家园区入选农业部农村创新创业园区（基地）目录，总数居全国第二；全省农业科技贡献率达64.2%，比全国高出8个百分点。

3. 新型经营主体增长快。国家级龙头企业达到61家，总数居全国第二；2017年新增家庭农场1.02万家，总数达到4.42万家，数量居全国前列；2017年农业合作社达到8.95万家，其中国家示范社总数居全国第二。

4. 农村改革力度大。土地确权登记颁证进度在全国前列，农村集体“三资”管理（农村集体资金、农村集体资产和农村集

体资源)示范县数量居全国第一。

5. 县域经济全国领先。2017年全国综合实力百强县市中江苏县市占五分之一,其中前10强中江苏占6家;2017年末城镇化率达68.8%,居全国第五。农民人均收入连续13年保持增长,2017年末达到19158元,相比十八大以来增长了28%。

(二) 江苏农业发展存在的不足

江苏农业发展水平总体处于全国前列,但发展不平衡、不充分的现象也较为明显:

1. 土地资源稀缺且配置不经济。全省耕地人均面积只有全国平均水平的三分之二。土地流转市场尚未成熟,农业适度规模经营和“自给型、生存型”小农户分别占比60%和40%,全省农户承包面积不足4亩;苏南地区乡镇企业发展较早,但存在建设用地散乱化、耕地碎片化现象。

2. 农业产业结构有待优化。农村青壮年劳动力大量转移,50岁以上老人和妇女占比近70%。农业全产业链发展不充分,农业加工、流通环节薄弱,增加值尚不足一产的3倍;而美日等发达国家农业加工与流通服务环节在整个产业中占85%左右,增加值为一产的10倍以上。此外,尚未形成具有特色优势的农业产业集群集聚区。

3. 农业生产经营和服务保障体系不够健全。新型农业经营主体规模普遍偏小,带动力不强。农业产前、产中、产后社会化服务体系还不完善,信息、科技、资金等有利于现代农业发展的保障机制有待健全,农业科技贡献率低于发达国家约20个百分点。农业生产成本“地板”和农产品价格“天花板”挤压效应增强,农产品市场不确定因素增多。

4. 区域发展不平衡性突出。苏北以传统农业为主,苏南乡村已基本完成工业化、城镇化;农村居住面貌从南向北总体呈现“联排别墅型、农民集中居住型、自然村落型”态势。此外,苏北苏中苏南在农业农村基础设施等方面差距也较为明显。

(三) 江苏农业发展转型步伐加快、规划明确

党的十八大以来,江苏农业现代化建设步伐明显加快,全省农业全面转型特征更加明显,总的来说有以下三个变化:

一是农业发展主要矛盾发生变化。近年来,江苏扎实推进现代农业综合生产能力建设,农产品已经从量的不足转向质的追求,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存,提高农业综合效益和竞争力成为主要方向。

二是农业发展方式发生变化。现代化物质装备建设水平持续提升,高效设施农业面积占比达18.7%,农业综合机械化水平达到82%,为现代化农业建设奠定了良好基础。

三是城乡关系发生变化。城乡要素流动已由过去的单向流动向双向互动转变,农村居民收入增幅连续七年高于城镇居民,城乡居民收入差距持续缩小,由2010年的2.52:1缩小到2017年底的2.28:1,新型城乡关系正逐步形成。

为进一步贯彻落实党的十九大精神和习总书记视察江苏重要讲话精神,江苏省委省政府持续加大改革创新、政策落实和工作推进力度,组织实施农业现代化工程,加快建设现代农业。

2018年4月出台《关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》和《江苏省乡村振兴十项重点工程实施方案(2018—2022年)》,计划在未来五年中,组织实施现代农业提质增效、农民收入新增万元、美丽宜居乡村建设、乡镇功能提升、万村善治推进、乡镇功能提升、农村基础设施和公共服务建设、脱贫致富奔小康、农村改革创新、农村基层党建创新提质等十项重点工程,统筹

推进江苏农业经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，尽快补齐“强富美高”新江苏建设的短板。

其中围绕率先实现农业现代化，坚持质量、效益优先，深入推进农业供给侧结构性改革，高质量构建现代农业产业、生产和经营体系，推动乡村产业振兴。

二、服务江苏农业现代化必须把握三农特征、遵循发展规律

农业现代化是乡村振兴的有机组成，与乡村发展的其他领域密切联动、相互影响，必须放眼三农全局，遵循乡村规律，找准服务短板，确立支持农业现代化建设的逻辑和方法。

（一）把握好乡村振兴的特征和发展规律

首先，要把握好乡村振兴战略的全面性和系统性特征。乡村振兴战略与中央以往的“三农”工作方针相比，既一脉相承，又根据新的时代特点进行了重大创新和突破。全面性方面，乡村振兴战略立足于决胜全面建成小康社会，作出了全局性总体性安排，涉及乡村经济、生态、文明、治理、生活等“三农”的方方面面。

系统性方面，乡村振兴战略没有单纯就“三农”论“三农”，而是统筹考虑人力、资本、产业等要素合理配置，把乡村发展放在与城市发展平等的位置，通过资源整合、产业共进，延伸农业产业链和价值链，推动城乡协同发展。

认识乡村振兴战略的全面性和系统性特征，要求农发行在政策安排、业务布局和产品设计等方面，要强化全局意识和系统思维，充分考虑包括城乡统筹、信贷财税政策配合、产业跨界融合等乡村振兴各领域内在联系，积极带动和发挥各方力量，增强农发行金融服务的辐射性、带动性和包容性。

其次，要把握好乡村振兴内容的差异性特征。就江苏而言，集中表现在三个方面：

1. 乡村发展的阶段性。

苏北、苏中乡村以传统农业为主导，城乡二元结构明显，亟需加快农业现代化和工业化、城市化；苏南地区工业化和城市化已接近发达国家水平，面临着如何转型升级、优化布局，向更高层次城乡一体化迈进的现实需求。

2. 乡村功能的多样性。

2017年江苏出台全省发展“1+3”功能区战略，明确沿江苏南地区重点发展生态休闲旅游产业、开发乡村文化等；江淮地区重点建设水乡特色的田园风光；沿海地区做优做强海洋经济；淮海地区重点推进三产融合发展，壮大集体经济，发展特色乡村产业。

3. 农民诉求的差异性。

随着社会进步和城市化进程加快，农民活跃在社会各个角落，既有离土进城、市民化的需求，也有立足土地务农的需求，还有返乡创业、乡村康养等逆城市化需求。

认识乡村振兴内容的差异性特征，要求农发行开展金融服务要有的放矢、多法并举。要努力适应乡村振兴的多样性需求，

积极丰富和完善服务手段；要针对各区域的资源禀赋和发展要求，突出支持重点，点上发力，带动全面；要适应乡村发展的动态变化，因时而变，加快迭代产品服务，增强支持政策的精准性和灵活性。

再次，要把握好乡村振兴的政策市场“双驱动”特征。中央一号文件强调，乡村振兴必须“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。政策与市场两个动力源缺一不可，政策作用主要体现为发展方向的引导和财政杠杆的运用；市场作用主要体现为激活各类要素资源在城乡自由流动，构建农村投融资体系，运用市场化的标尺衡量投入产出效益，保障稀缺资源的有效利用。

乡村振兴动力的政策和市场“双驱动性”，要求农发行在开展业务时，要充分挖掘政策与市场两类资源、两种动力，既要紧跟中央部署，用足用好国家政策；又要积极借助市场力量，引导多元资金投入，提高资源配置效率，扩大乡村振兴的经济社会效益。

（二）农发行创新支持农业现代化的重点思路

结合以上分析，农发行服务江苏农业现代化必须依托乡村振兴关键要素，顺应规律，系统筹划，扬长补短，发挥优势。总体考虑是：以支持农业供给侧结构性改革深入开展为主线，以服务乡村振兴战略为总抓手，以推动农业高质量发展为总要求，立足区域特点，对接政府规划，聚焦要素改革，推动特色服务，培育优质企业，创新业务模式，积极打造农发行“服务乡村振兴的银行”品牌，充分发挥农发行在支持江苏农业现代化建设中的“排头兵”和主力军作用。为此，要把握三项原则、提升三种能力、处理好三个关系。

1. 把握三项原则。

坚持“政府引导、多维增信；统筹规划、穿透设计；自求平衡、协调发展”的原则。其中，政府引导、多维增信原则是为了实现政府增信引导、财政资金扶持和政策金融资金的有效对接。

统筹规划、穿透设计原则是指针对区域发展战略、资源禀赋和行际特点，既要支持社会关注度高的重点领域，也要解决农业现代化建设的薄弱环节。

自求平衡、协调发展原则是指金融服务活动不仅要关注企业或项目自身现金流平衡的问题，同时要与政策、经济、资源、环境相协调，为农发行可持续发展奠定基础。

2. 提升三种能力。

首先是政策整合能力。跟踪中央和地方实施乡村振兴具体政策的落地，建立动态调整的政策信息库。通过整合、掌握和运用政策，保证业务始终聚焦、有序推进。

其次是资源整合能力。利用自身优势，主动协调各方，打造资源聚合、力量统筹的平台。通过合理运用资金、客户、产品、系统等各类要素，牵引支农政策落地、社会资本投入、普惠服务延伸。

第三是产业链整合能力。通过二三产带动一产，在整合路径上，支持主导产业带动其他产业，支持核心企业带动上下游企业；在整合内容上，重点推动传统产业提档升级，支持传统产业与新兴产业跨界融合，大力培育新产业新业态。

3. 处理好三个关系。

一是业务规划和农业现代化的关系。保持农发行业务目标、发展策略、支持措施和农业现代化的战略目标、政策要求、时间节点精准衔接。

二是总体与局部的关系。乡村振兴是全局，农发行工作是局部，坚持以全局指导局部。在区域发展上，信贷资源向相对落后的苏北苏中倾斜；在城乡定位上，针对城市行与非城市行制定不同的信贷政策和服务方案；在产业特色上，鼓励基层行打造自身服务的明星企业、重点产业。

三是政策性和市场化的关系。农发行的政策性和自营性业务，都应立足于农发行的本质属性，体现政策性履职要求；实现方式要遵循现代银行规律，经营理念、管理手段要对标金融同业。

三、服务江苏农业现代化必须聚焦信贷投向、解决重点问题

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系是十九大的明确要求，也是农业现代化的应有之义，农发行要把支持构建“三大体系”作为履职的重点内容。

（一）全力支持农业经营体系建设，解决“谁来发展”的问题

针对江苏城镇化进程较快、农村劳动力转移较多等特点，围绕现代农业经营主体、组织方式、服务模式的有机结合，打造现代农业建设的主体力量，从根本上破解“谁来发展”之忧。

一是支持农业龙头企业发展。依托江苏各地农业产业特色发展，积极培育农业产业化龙头企业，引导龙头企业“全产业链”和“全价值链”集成发展，推动农业产业化经营走质量型、效益型、差异化竞争型发展之路。择优支持实力强、规模大、管理优、信誉好的大型优质民营企业投资现代农业发展。

二是支持七大新型经营主体。江苏乡村振兴十项重点工程方案中提出，要“积极培育家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业、集体（合作）农场、社会化服务组织、农业产业化联合体”。围绕支持七大经营主体，支持发展农村土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营以及农业全产业链发展。

三是支持不同经营主体间的联合与合作。鼓励不同经营主体组建产业联盟，推动农业循环发展。支持种养殖基地建设，扩大“公司+基地”“公司+家庭农场”“公司+合作社+基地+农户”的经营合作，提升标准化生产水平。引导企业通过订单收购、利润返还、信贷担保、吸收农户入股等方式，让农民共享加工流通环节的增值收益。

（二）全力支持农业产业体系建设，解决“发展什么”的问题

农业现代化的支柱是产业兴旺。突出比较优势、打造区域特色是优化农业产业体系应坚持的重要原则，通过发挥政策性金融杠杆作用，推动生产要素向优势产区集聚，在最适宜的地方生产最适宜的产品。

一是大力支持粮食生产功能区建设。重点发展3个水稻优势产业区和4个小麦优势产业区，推动特色畜禽、特色渔业、应时鲜果向优势产区布局，支持地方发展特色农产品，引导基层因地制宜调整农业结构。

二是打造区域特色产业。立足“1+3”重点功能区定位，差异化服务农业产业。支持“扬子江城市群”重点发展精品农业、高端农业、都市农业；支持“江淮生态经济区”发展绿色有机农产品，打造成生态优质农产品的标杆产地；支持“沿海经济带”发展外向型农业、开展海洋生态修复，支持“沿海地区”港产城一体发展；支持“淮海经济区”发展绿色农业，打造区域绿色

农产品交易集聚中心。

三是支持农业品牌建设。支持龙头企业等市场主体领衔打造全国乃至世界知名的“苏”字号绿色品牌，使绿色发展成为江苏农业的鲜明特色。

四是支持农业新产业新业态。加大休闲农业、乡村旅游和农村电子商务等业务营销，支持“互联网+现代农业”行动，促进一二三产业融合发展，探索对生态循环农业的支持路径。

（三）全力支持农业生产体系建设，解决“如何发展”的问题

传统农业向现代农业转变的重要标志是生产手段和生产方式现代化。

一是提升土地质量和综合产出效益。围绕藏粮于地、藏粮于技战略，以早涝保收、稳产高产、节水高效为重点，支持土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。

二是支持农业基础设施建设。基础设施是现代农业生产体系的较大短板，要大力支持江苏推进以水利为重点的农田基础设施建设，加快设施农业发展，改善农业生产条件。全面参与全省美丽宜居乡村建设工程，支持建设省级特色田园乡村。

三是推进绿色生态农业建设。农村现代化的生命是生态绿色，要以生态保护修复和优化人居环境等为重点，服务农业农村生态振兴。支持江苏大力推广农林结合、种养结合等生态循环发展模式，发展资源节约、环境友好型农业，促进绿色优质农产品供给。支持长江、淮河、太湖流域及近岸海域污染防治，服务山水林田湖生态保护和修复。

四、服务江苏农业现代化必须聚焦要素变革、做优特色服务

服务江苏农业现代化建设，农发行必须立足自身功能，聚焦关键领域，利用信贷杠杆有保有收，推进农业由增产导向转向提质导向，重点围绕“创新、企业、资源、土地”等要素做足文章。

（一）以“创新”为先导，做好“加减乘除”

一是“加”：关键是增加金融有效供给。农业全产业链通道上各项资源配置的金融需求，是农发行支持农业现代化的外在动力。做好“加”法，一方面在于加大政策性信贷资金投入，支持江苏农产品的高质化与多样化供给，提高江苏农产品的竞争力；另一方面，充分发挥政策性金融资金的引领和带动作用，通过银团贷款、PPP等模式，引导和带动商业金融资金、社会资本参与全省农业现代化建设。

二是“减”：围绕“降成本、去产能、去库存”，解决农业发展“高产量、高库存、低品质”问题。在保障国家粮食绝对安全的前提下，通过农业政策性信贷杠杆的引导，促进资源要素在整个大农业内部合理流动，减少过剩大宗农产品种植，由追求产量调整为追求质量，化解农业供给与需求间的结构性矛盾。

三是“乘”：发挥农业发展各类要素之间相互作用的乘数效应。如充分认识现代科技创新的作用，通过政策性金融的示范引领，引导社会资金支持现代农业和现代科技应用的结合，解决科研和生产脱节问题。支持江苏提升现代农业产业园、科技园、创业园等各类园区建设水平，增强承接农业资金、科技、人才、项目的能力，促进农业科技创新和转化。

四是“除”：以支持深化农业改革为动力，破除影响现代农业发展的体制机制制约。如围绕发挥市场配置资源的决定性作

用，支持建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村产权制度，完善农村市场经济体制，带动农村集体经济充分融入市场经济，增强现代农业发展动力。

（二）以“企业”为纽带，打造乡村振兴主体

企业是农发行服务农业现代化建设的载体和纽带，必须把加强客户群体建设作为支持农业现代化的关键。

一是加强行业研究。充分了解和深入把握支持行业，精准制定行业指引，细化支持政策。结合业务需求，加大对商贸流通、文化旅游、商业地产等行业的深入分析，了解行业周期、盈利模式和发展趋势，推动流通体系、康居养老、特色小镇等业务的开展。探索发布粮食、棉纺等重点行业指数和分析报告，指导业务开展，提升农发行的行业影响力和话语权。

二是推进战略性客户群建设。坚持“质量为先、稳步拓展、结构多元”原则，全面梳理乡村振兴重点企业，从全省涉农上市企业、省级及以上龙头企业中优选支持对象，参与全省龙头企业创新提升计划。制定客户群建设三年中期规划，力争用2—3年时间，培育一批以央企、地方大型国企、上市公司以及具有较强实力和核心竞争力的民营企业 and 行业“独角兽”为核心的战略客户群体。

三是推动平台实体化转型。协调政府通过充实运营资本、完善公司治理、提供财政补贴、做实经营现金流等方式，加快平台实体化运营。

（三）以“资源”为载体，整合多方力量

一是加强银政对接。深化与政府的信息沟通、战略协商和政策协调，主动参与地方政府对乡村振兴的整体规划和相关政策的顶层设计，在业务布局上区分轻重缓急，优先保障政府规划的落实落地，为农发行服务乡村振兴营造有利的政策环境。

二是适应财补政策改革。密切关注财政体制改革和补贴政策调整，在涉农补贴由“黄箱”转向“绿箱”和由“大水漫灌”转向“精准滴灌”的过程中，把握机遇，主动作为，以财政资金撬动金融和社会资本。

三是多渠道归集项目经营收益。充实经营性现金流，包括承贷主体经营性项目收入、借款人其他经营收益、投资收益、资产转让收益和其他收入等可用于偿还贷款本息的综合收益。争取项目上、下游客户资金，有效拉伸资金支付链条，最大限度实现资金闭环。

四是深化与其他金融机构合作。重点做好支农转贷、资金结算、客户服务等业务对接，打通服务农户和小微企业的“最后一公里”。针对订单农户的生产需求，探索开展小额融资和第三方支付合作，拓展对不同金融交易场景的服务能力。

（四）以“土地”为重点，用好政策红利

一方面充分挖掘土地增减挂钩和占补平衡指标易地交易的“金矿”。支持开展农村集体建设用地、承包地和集体产权有偿退出试点，对高标准农田建设、退圩还湖、宅基地自愿退出等所有涉及土地指标的项目进行系统梳理，形成土地指标类项目清单。

另一方面搭建归集土地指标交易收入还款的制度性安排。在支持苏州“三优三保”行动中，农发行系统设计支持方案，成功打造了以土地指标市场化交易收入为核心的信贷产品。目前全省已探索出“土地流转+现代农业、增减挂钩交易、家庭农场、龙头企业、三产融合”等多种支持模式，形成了可复制、可推广的业务模板。

五、服务江苏农业现代化必须优化经营方式、提升管理质效

支持江苏农业现代化，必须不断增强核心竞争优势，提升支撑能力，重点要从专业能力、管理提质、风险管理、人才队伍等方面，建立农发行独特的专业优势。

（一）创新产品探索模式，筑牢服务支撑

首先，在产品创新方面，要适应乡村振兴特别是农业现代化多层次需求，在机制建设、支持领域、产品体系等方面积极突破；要提高市场反应效率，打破产品设计缺乏规划、部门分割、资源分散等不利局面，探索成立跨部门的产品设计中心，贴近政府和市场，重视客户体验，缩短研发周期，加快产品更替；要拓展创新领域，产品业务创新不能局限于信贷领域，应根据客户需求，跟踪同业动态，稳妥推进资金业务、投资业务、国际业务、债券业务等多领域创新；要健全产品体系，破除现有产品架构以细分行业为主导，零散复杂、时效性和实用性不强的弊端，全面梳理整合，加快建立以银行通用金融产品为基础、乡村振兴特色金融产品为补充的产品体系。

其次，在模式探索方面，推动财政涉农资金、社会资本、金融同业和农发行信贷服务同向发力，拓展农发行与多主体的合作支农路径，在资金融通的多环节中建立资金闭环。一是完善银政合作模式。对公益性项目，继续争取使用政府购买服务模式；对准公益性项目，积极推动政府安排财政补贴和担保资源，形成稳定现金流来源。

二是完善与社会资本合作模式。优选央企、上市公司等优质企业，做深做透全产业链，重点围绕供应链金融，尽快推出应收账款、库存以及预付款等融资模式；开展股权投资、保理融资、资产证券化等多种形式支持PPP项目建设；探索工程承包商贷款。

三是完善公司自营模式。对有经营现金流或者公司综合收益能够满足还本付息需求的项目，积极通过公司自营模式支持。一些基础设施建设项目虽然难以直接产生经济收益，但是对服务农业现代化建设有着支撑作用，在项目规划设计阶段，可以把符合支持范围、有现金流的经营性工程纳入项目建设内容，整体支持，做实项目现金流，以经营收益作为还款来源。

四是探索与保险公司合作模式。以订单和保单等为标的资产，探索开发“信贷+保险”金融服务新产品，在完善农作物保险、主要畜产品保险、重要“菜篮子”品种保险和森林保险，推广农房、农机具、设施农业、渔业、制种保险等业务的基础上，研发细分贷款产品。

（二）推进管理提质升级，筑牢长效支撑

一是搭建服务农业现代化的管理机制。健全组织领导、部门协调、资源保障等管理架构，推动乡村振兴重点工作落地。制定服务乡村振兴和农业现代化的客户营销方案，组建专业团队，配置相关资源，细化考核评价，提高营销工作的针对性与实效性。

二是推进集约化运营。推进以客户为中心、以流程优化为目标的运营集约化，整合业务流程，将非实时的内勤事务从柜面剥离，标准化、同质化操作性业务上收管理后台集中处理，柜面只保留直接服务客户的前台工作，提升后台分工的规模效应，实现对客户服务快速响应。

三是大力提升办贷质效。推进全流程标准化办贷，统一前中后台操作标准和评价机制，规范战略性客户和重大项目后台平行作业机制，不断提高办贷效率。

四是推进信息标准化处理。打破业务数据和管理信息被部门分割的状况和“信息孤岛”效应，建立统一高效的数据采集和积累平台，有效服务经营管理决策。

（三）深化全面风控管理，筑牢底线支撑

牢固树立底线思维，贯彻全面风险管理理念，坚持提高风控能力，确保在服务乡村振兴、支持江苏农业现代化过程中不发生系统性金融风险。

一是防控战略风险，经营管理战略要因势而变，主动适应新情况新问题，重点关注规模与效益的平衡性问题，不能仅仅用速度和规模去衡量农发行的履职水平，应以支农成效和自身可持续发展作为衡量履职水平的主要标准。

二是防控合规风险。要把握好创新和合规的平衡点，审慎稳妥地拓展相关业务。

三是防控信用风险。强化办贷管贷关键环节风险管控，重点抓好信贷差异化授权、统一授信和集团客户管理，探索风险分担机制，完善风险监测，做实有效担保，多措并举确保信用风险总体可控。

四是防控流动性风险。加强资产负债统筹管理，努力实现资产与负债在数量、期限、结构等方面的科学匹配；强化存贷款综合定价管理，科学运用对冲工具，加强流动性日常监测预警和应急管理，有效防控流动性风险。优化风险管理手段，开发风险预警系统，内置风险识别和逻辑判断规则，实现大部分风险点由人工控制向系统控制转变。

（四）建设懂农爱农队伍，筑牢人才支撑

人才是最宝贵的战略资源，人心是最强劲的发展动力，服务乡村振兴和农业现代化，必须建立一支高素质员工队伍。

一是培养献身三农的深厚情怀。通过广泛细致的理想信念教育和职业道德教育，让全行充分认清乡村振兴的重大意义和农发行肩负的重大责任，增强发展农业、振兴农村、造福农民的责任感和使命感。

二是培养服务三农的专业能力。用专业的人干专业的事，抓紧培养懂政策、懂农业、懂金融的专家型人才、复合型人才，为吃透“三农”政策、摸准乡村问题、提升专业服务提供有力的人才保障。

三是培养担当务实的工作作风。服务乡村振兴是一项开拓性的事业，要大力弘扬敢于争先、务实担当、开拓进取、狠抓落实等工作作风；增强干部员工全局观念和纪律意识，不断提升全行执行力，确保全行高效有序运作。

参考文献：

[1]吴沛良. 奋力开启江苏乡村振兴新征程[N]. 新华日报, 2017-11-22.

[2]邹建峰, 吴琼, 朱新法. 产业兴旺绿色发展江苏乡村振兴攻坚克难[N]. 新华日报, 2018-01-24.

[3]江苏省委省政府关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见[EB/OL]. http://www.zgjssw.gov.cn/yaowen/201805/t20180508_5364342_2.shtml, 2018-05-08.

[4]江苏省乡村振兴十项重点工程实施方案（2018—2022年）[EB/OL]. <http://www.jiangsu.gov.cn>, 2018-08-30.

[5]2017年江苏省国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. http://tj.jiangsu.gov.cn/art/2018/2/22/art_4031_7491654.html, 2018-02-22.

课题组组长：徐浩

课题组成员：孙玉良、张卓异、吴亦斌

作者简介：徐浩，男，现任中国农业发展银行江苏省分行党委书记、行长。